



**КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ  
ТАРУССКИЙ РАЙОН  
АДМИНИСТРАЦИЯ  
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
«СЕЛО ЛОПАТИНО»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 63**

с. Лопатино

«26» 10. 2017 г.

Об утверждении Программы комплексного развития социальной инфраструктуры на территории сельского поселения «Село Лопатино» на 2017-2027 годы.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Генеральным планом сельского поселения «Село Лопатино», Администрация сельского поселения «Село Лопатино»

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Программу комплексного развития социальной инфраструктуры на территории сельского поселения «Село Лопатино» на 2017-2027 годы.
2. Отменить Программу комплексного развития социальной инфраструктуры на территории сельского поселения «Село Лопатино» на 2017-2026 годы, утвержденную постановлением администрации сельского поселения «Село Лопатино» от 27.03.2017 г. № 13.
3. Настоящее Постановление вступает в силу с момента его подписания и подлежит официальному опубликованию (обнародованию) и размещению на официальном сайте администрации МР «Тарусский район» в разделе «Сельские поселения» на странице сельского поселения «Село Лопатино».
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации сельского поселения «Село Лопатино»



М.В. Пунтус

ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ  
ИНФРАСТРУКТУРЫ НА ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

«СЕЛО ЛОПАТИНО» НА 2017-2027 годы.

**Паспорт программы.**

<b>Наименование программы:</b>	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры на территории сельского поселения «Село Лопатино» на 2017-2027 годы.
<b>Основание разработки программы:</b>	Градостроительный Кодекс Российской Федерации, Федеральный Закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 г. №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», Генеральный план сельского поселения «Село Лопатино» Устав сельского поселения «Село Лопатино»
<b>Заказчик программы:</b>	Администрация сельского поселения «Село Лопатино»
<b>Разработчик программы:</b>	Местонахождение: Калужская область, Тарусский район, с. Лопатино, ул. Центральная, д.3
<b>Основная цель программы:</b>	Развитие социальной инфраструктуры на территории сельского поселения «Село Лопатино»

<p><b>Задачи программы:</b></p>	<p>а) безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения;</p> <p>б) доступность объектов социальной инфраструктуры поселения для населения поселения, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования соответственно поселения;</p> <p>в) сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения, в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры поселения;</p> <p>г) достижение расчетного уровня обеспеченности населения поселения, услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования соответственно поселения;</p> <p>д) эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры</p>
<p><b>Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населением объектами социальной инфраструктуры</b></p>	<p>Количество вводимых ежегодно в эксплуатацию зданий образовательных учреждений; количество вводимых ежегодно мест в образовательных учреждениях; количество отремонтированных зданий образовательных учреждений; количество объектов, для которых разработана проектная документация и получено положительное заключение государственной экспертизы проектной документации; количество введенных в действие ФАП; количество отремонтированных объектов здравоохранения; площадь введенных в действие плоскостных сооружений; количество введенных в эксплуатацию спортивных объектов; количество отремонтированных зданий культуры (библиотека, ДК); количество введенных в действие объектов культуры.</p>
<p><b>Укрупненное описание запланированных</b></p>	<p>В соответствии с Таблицей 6</p>

<b>мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры</b>	
<b>Сроки реализации Программы:</b>	2017-2027 годы
<b>Источники финансирования Программы</b>	<p>Программа финансируется из местного, районного, областного и федерального бюджетов, инвестиционных ресурсов предприятий, организаций, предпринимателей.</p> <p>Программа проводится в два этапа:</p> <p>I этап 2017 – 2021 гг. – 15,4 мл. руб.</p> <p>II этап 2022 – 2027 гг. – расчётный срок.</p>
<b>Ожидаемые результаты реализации программы</b>	Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и массового спорта
<b>Основные исполнители программы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Администрация сельского поселения «с. Лопатино» Тарусского района, Калужской области.</li> <li>- Предприятия, организации, предприниматели, учреждения сельского поселения «с. Лопатино» Тарусского района, Калужской области.</li> </ul>

## **Введение**

Стратегический план развития сельского поселения отвечает потребностям и проживающего на его территории населения, и объективно происходящих на его территории процессов. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры на территории сельского поселения «Село Лопатино» (далее – Программа) содержит чёткое представление о стратегических целях, ресурсах, потенциале и об основных направлениях социального развития поселения на среднесрочную перспективу. Кроме того, Программа содержит совокупность увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социального развития сельского поселения.

Цели развития поселения и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе, могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития сельского поселения «Село Лопатино» - доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу. Программа устойчивого развития направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, повышению уровня занятости населения, решению острых социальных проблем.

Главной целью Программы является повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг. Благоприятные условия для жизни населения – это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни.

## Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры.

### Социально-экономическая ситуация и потенциал развития сельского поселения.

#### Анализ социального развития сельского поселения

Общая площадь сельского поселения «Село Лопатино» составляет 13 165 га. Численность населения на 01.01.2017 г составила 1140 человек. В состав поселения входят деревни: с. Лопатино, с. Вятское, с. Лысая Гора, д. Аксинино, д. Залужье, д. Заскочино, д. Исаково, д. Кольцово, д. Кресты, д. Кулешово, д. Сурнево, д. Татьянинское, д. Толмачево, д. Хлопово, д. Хомяково, д. Ям.

#### Наличие земельных ресурсов сельского поселения «Село Лопатино»

Таблица 1

№ п/п	Категория земель	Площадь, га	Процент (%) к общей площади МО
	Общая площадь территории сельского поселения	13165,5	100 %
1	Земли сельскохозяйственного назначения	4634,5	35,2%
2	Земли населенных пунктов	1027,0	7,8 %
3	Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики; земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли специального назначения	22,5	0,15 %
4	Земли особо охраняемых территорий и объектов	9,2	0,05
5	Земли лесного фонда	7415,7	56,3 %
6	Земли водного фонда	56,6	0,5 %
7	Земли запаса	0	0

Из приведенной таблицы видно, что сельскохозяйственные угодья занимают 35 %. Земли сельскохозяйственного назначения являются экономической основой поселения.

### Административное деление

Сельское поселение «Село Лопатино» включает в себя 16 населенных пункта, с административным центром в с. Лопатино.

Таблица 2

Наименование поселения, с указанием административного центра	Наименование населенных пунктов, входящих в состав поселения	Численность населения населенного пункта, чел.	Расстояние от населенного пункта до административного центра, км
Сельское поселение «Село Лопатино», административный центр – с. Лопатино.	с. Лопатино,	940	Лопатино – Вятское 4,5 км.
	с. Вятское,	22	Лопатино – Лясая Гора 8 км.
	с. Лысая Гора,	7	Лопатино – Аксинино 3 км.
	д. Аксинино,	-	Лопатино – Залужье 12,5 км.
	д. Залужье,	14	Лопатино – Заскочино 11,5 км.
	д. Заскочино,	-	Лопатино – Исаково 11,0 км.
	д. Исаково,	4	Лопатино – Кольцово 5 км.
	д. Кольцово,	9	Лопатино – Кресты 8 км.
	д. Кресты,	24	Лопатино – Кулешово 8 км.
	д. Кулешово,	1	Лопатино – Сурнево 5,5 км.
	д. Сурнево,	1	Лопатино – Татьянинское 14,5 км.
	д. Татьянинское,	-	Лопатино – Толмачево 10,0 км.
	д. Толмачево,	12	Лопатино - Хлопово 3 км
	д. Хлопово,	97	Лопатино – Хомяки 2 км.
	д. Хомяково,	5	Лопатино – Ям 9,5 км.
	д. Ям.	4	

## Демографическая ситуация

Общая численность населения сельского поселения «Село Лопатино» составляет 1140 человек. Численность трудоспособного возраста составляет 652 человека.

### Данные о возрастной структуре населения на 01. 01. 2017 г.

Таблица 3

Наименование	Число жителей, чел.	Детей от 0 до 18 лет	Население трудоспособного возраста	Население пенсионного возраста
СП «Село Лопатино»	1140	192	652	296

В течение последних 10-ти лет в сельском поселении динамика численности населения является стабильной. Незначительный спад происходит главным образом, вследствие естественной убыли населения, но намечается положительная тенденция к увеличению численности.

На показатели рождаемости влияют: материальное благополучие, государственные выплаты на ребенка, наличие собственного жилья, уверенность в будущем подрастающего поколения.

### Рынок труда

Численность трудоспособного населения – 652 человек. Часть населения работает в сельхозпредприятии и в организациях социальной сферы, часть трудоспособного населения вынуждена работает за пределами сельского поселения в г. Таруса, г. Протвино, г. Серпухов, г. Москва и.т.д.

### Развитие отраслей социальной сферы

Прогнозом на 2017 год и на период до 2027 года определены следующие приоритеты социального развития сельского поселения «Село Лопатино»:

- повышение уровня жизни сельского поселения, в т.ч. на основе развития социальной инфраструктуры;
- улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;



- развитие жилищной сферы сельского поселения;
- создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения в сельском поселении;
- сохранение культурного наследия.

## **Культура**

Сфера культуры и искусства представлена следующими объектами:

- Дом культуры в с. Лопатино. Вместимость составляет 250 мест, здание – типовое, площадь – 801 кв.м. В Доме культуры работают кружки для взрослых и детей различных направлений.

- Библиотека в с. Лопатино. Количество книжного фонда составляет 10 275 томов, библиотека расположена в здании администрации сельского поселения «Село Лопатино».

Одним из основных направлений работы является работа по организации досуга детей и подростков, это: проведение интеллектуальных игр, дней молодежи, уличных и настольных игр, викторин и т.д. Задача культурно-досуговых учреждений – вводить инновационные формы организации досуга населения и увеличить процент охвата населения.

## **Физическая культура и спорт**

Из существующих спортивных сооружений на территории сельского поселения «Село Лопатино» имеются спортивный зал в Лопатинской общеобразовательной школе. Спортивная площадка на территории школы. Также имеется 4 детские игровые площадки и стадион открытого типа.

## **Образование**

Образовательная система сельского поселения «Село Лопатино» – совокупность воспитательных и образовательных учреждений, призванных удовлетворить запросы людей и хозяйственного комплекса поселения в образовательных услугах и качественном специальном образовании.

Общеобразовательные школы. На территории сельского поселения «Село Лопатино» функционирует МБОУ «Лопатинская основная общеобразовательная школа», расположенная по адресу: Калужская область, Тарусский район, с.Лопатино, ул. Центральная д.11. Здание типовое, 1976 года постройки, техническое состояние удовлетворительное. Проектная вместимость – 176 места, количество учащихся в настоящее время – 111

человек. Услуги образовательных учреждений более высокого уровня (высшее и профессиональное образование) население получает в г. Калуге, г.Серпухов, г. Протвино, г. Москва и т.д.

Внешкольные учреждения. На территории администрации СП «Село Лопатино» работает МБДОУ детский сад «Аленушка» расположенная по адресу: Калужская область, Тарусский район, с. Лопатино, ул. Центральная д.12. Здание типовое, 1975 года постройки техническое состояние удовлетворительное. Проектная вместимость – 35 места, количество детей в настоящее время – 39 человек.

### **Здравоохранение**

На территории сельского поселения расположена одна фельдшерско-врачебная амбулатория в с. Лопатино, расположенный по адресу: Калужская область, Тарусский район, с. Лопатино, ул.Центральная, д.3. Медицинские услуги более высокого уровня население получает в ЦРБ г.Таруса, г.Калуга.

### **Жилищный фонд**

Жилищный фонд сельского поселения «Село Лопатино» по состоянию на 01.01.2017 г. составил 55 800 м<sup>2</sup> общей площади. По форме собственности жилищный фонд разделяется на частный 55 400 м<sup>2</sup> и муниципальную – 400 м<sup>2</sup>

### **Распределение жилищного фонда по материалу стен**

*Таблица 4*

<b>Наименование показателя</b>	<b>Общая площадь жилых помещений, м<sup>2</sup></b>
1	2
Каменные, кирпичные	22 140
Панельные	-
Смешанные	-
Деревянные	33 660
<b>Всего</b>	<b>55 800</b>

К услугам ЖКХ, предоставляемым в поселении, относится электроснабжение, водоснабжение, водоотведение населения и вывоз мусора.

Перед органами местного самоуправления поселения стоит задача развития коммунальной инфраструктуры, повышения эффективности и надежности функционирования жилищно-коммунального комплекса.

### **Торговля и общественное питание**

Предприятия торговли представлены четырьмя объектами розничной торговли:

- с. Лопатино – 4 магазина.

### **Экономическая база**

Экономическую базу сельского поселения представляют 7 предприятий различных форм собственности. По отраслевому и функциональному виду деятельности предприятия сельского поселения можно разделить на производственные, сельскохозяйственные, строительные, транспортные, торговые и прочие.

В таблице № 5 представлен перечень предприятий и организаций, расположенных и осуществляющих свою деятельность на территории МО СП «Село Лопатино».

*Таблица 5*

№ п/п	Наименование организации	Место расположения	Примечание
<b>Торговые предприятия и организации</b>			
1.	ООО «Фреш» м-н Надежда	с. Лопатино	Торговля продуктами питания и товарами народного потребления
2.	ООО «Анна» ун-м Тарусь	с. Лопатино	Торговля продуктами питания и товарами народного потребления
3	м-н ООО «Электа»	с. Лопатино	Торговля продуктами питания и товарами народного потребления
4.	ИП «Звездарева Ю.В.» м-н Строймастер	с. Лопатино	Непродовольственные товары
<b>Промышленные предприятия и организации</b>			
5.	ООО «Тарусская»	с. Лопатино	Производство куриного яйца

	птицефабрика»		
6.	ООО «Лопатинское»	с. Лопатино	Сельхозпроизводство
7.	ООО «Тарусский мясокомбинат»	с. Лопатино	Производство мясной продукции
<b>Прочие предприятия и организации</b>			
1	Администрация СП «Село Лопатино»	с. Лопатино	Выполняет управленческую функцию

## **2. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры**

### **Основные стратегические направления развития поселения**

Земли сельскохозяйственного назначения являются экономической основой поселения.

В связи с этим важным направлением в сельском хозяйстве поселения является стимулирование развития малых форм хозяйствования. Однако из-за отсутствия у крестьянских фермерских хозяйств (КФХ) и личных подсобных хозяйств населения (ЛПХ) необходимого товарного и кредитного обеспечения, их доступ на рынки переработки и потребления ограничен еще в большей степени, чем у сельскохозяйственных предприятий. Поэтому создание инфраструктуры заготовительных и снабженческо-сбытовых объектов, а также производств по переработке сельскохозяйственной продукции, производимой всеми категориями хозяйств, является насущной потребностью сельскохозяйственной отрасли сельского поселения.

Развитие малых форм хозяйствования через кредитование в кредитных организациях, создание новых КФХ в рамках программы самозанятости становится особенно актуальным в условиях экономической нестабильности. Население сельского поселения занимается личными подсобными хозяйствами для обеспечения собственных потребностей в сельскохозяйственной продукции, а в некоторых случаях и для элементарного выживания, излишки сельскохозяйственного производства реализуются в незначительных количествах.

В настоящее время в сельском поселении, наблюдается некоторый рост числа личных подсобных хозяйств населения. При возможности получения льготных кредитов и государственной помощи можно предположить их дальнейшее развитие. Следовательно, сельскохозяйственное производство на уровне крестьянских фермерских хозяйств и личных подсобных хозяйств,

нацеленных не только на самообеспечение, но и на производство товарной продукции, и в перспективе является неотъемлемой частью экономики сельского поселения.

Также стратегическими направлениями развития поселения должны стать следующие действия:

#### **Экономические:**

1. Содействие развитию крупному сельскохозяйственному бизнесу, и вовлечение его как потенциального инвестора для выполнения социальных проектов, развитие объектов образования, культуры и спорта.

2. Содействие развитию малого бизнеса через помощь в привлечении льготных кредитов на проекты, значимые для развития поселения и организации новых рабочих мест.

#### **Социальные:**

1. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта:

- участие в отраслевых районных, областных программах, Российских и международных грантах по развитию и укреплению данных отраслей;

- содействие предпринимательской инициативы по развитию данных направлений и всяческое ее поощрение (развитие и увеличение объемов платных услуг предоставляемых учреждениями образования, здравоохранения, культуры, спорта на территории поселения).

2. Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения.

- привлечение льготных кредитов из областного бюджета на развитие личных подсобных хозяйств;

- помощь населению в реализации сельскохозяйственных продуктов личных подсобных хозяйств.

3. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих);

- помощь членам их семей в устройстве на работу;

- помощь в решении вопросов по приобретению этими специалистами жилья через районные, областные и федеральные программы, направленные на

строительство или приобретение жилья, помощь в получении кредитов, в том числе ипотечных на жильё.

4. Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения:

- консультирование, помощь в получении субсидий, пособий, различных льготных выплат;

- содействие в привлечении бюджетных средств, спонсорской помощи для поддержания одиноких пенсионеров, инвалидов, многодетных семей.

5. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на укрепление жилищно-коммунальной сферы:

- на восстановление водопроводов;

- по ремонту и строительству жилья.

6. Улучшение освещения населенных пунктов поселения.

7. Привлечение средств из бюджетов различных уровней на строительство и ремонт внутрипоселковых дорог.

8. Привлечение средств из бюджетов различных уровней для благоустройства населенных пунктов поселения.

**Исходя из анализа изменения численности населения, отсутствия глобального жилищного строительства в рамках реализации программы ставится задача по сохранению существующих объектов.**

### **Механизм обновления Программы**

Обновление Программы производится:

- при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий;

- при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории;

- при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии поселения, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий.

Программные мероприятия могут также быть скорректированы в зависимости от изменения ситуации на основании обоснованного предложения исполнителя. По перечисленным выше основаниям Программа может быть

дополнена новыми мероприятиями с обоснованием объемов и источников финансирования.

### Оценка объемов и источников финансирования мероприятий

Программа финансируется из местного, районного, областного и федерального бюджетов, инвестиционных ресурсов, предприятий, организаций, предпринимателей, учреждений, средств граждан. Финансирование из бюджета сельского поселения «Село Лопатино» ежегодно уточняется при формировании бюджета на очередной финансовый год. Программа проводится в два этапа:

I этап 2017 – 2021 гг. – 15,4 мл. руб.

II этап 2022 – 2027 гг. – расчётный срок

### Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения

Таблица 6

№ п/п	Наименование мероприятий	Этапы реализации программы	Целевые индикаторы программы
<b>1.</b>	<b>Водоснабжение и водоотведение</b>		
1.1	Строительство водопроводных сетей для водоснабжения с. Лопатино (поселок для многодетных семей)	2018-2022	Планируется строительство 5 км. водопроводных сетей для водоснабжения с. Лопатино (поселок для многодетных семей)
1.2	Ремонт водопроводных сетей в с. Лопатино согласно областной программе «Чистая вода»	2017-2022	Замена водопроводных сетей 300 м. в год
1.3	Ремонт канализационных сетей и колодцев с. Лопатино	2017-2022	Замена канализационных сетей 300 м. в год и колодцев 10 шт. в год. Строительство очистных сооружений в с. Лопатино
<b>2.</b>	<b>Электроснабжение</b>		
2.1	Освещение улиц в с. Лопатино	2017	Установка фонарей уличного освещения – 10 шт. и узлов учета подсчета электроэнергии 1. Установка фонарей уличного освещения – 10 шт. и узлов учета подсчета электроэнергии 1.
	Освещение улиц в д. Хлопово	2018 – 2019	
<b>3.</b>	<b>Ремонт и строительство</b>		

3.1	Ремонт дорожного полотна по центральным улицам сельского поселения	Ежегодно	Автомобильные дороги местного значения должны отвечать действующим нормам и правилам
<b>4.</b>	<b>Благоустройство территорий населенных пунктов и зоны отдыха</b>		
4.1	Устройство детских игровых и спортивных площадок	Расчётный срок	Универсальные площадки для занятий летними и зимними видами спорта.
4.2	Обустройство сквера	2017-2018	Укладка тротуарной плитки – 850 м <sup>2</sup> , установка уличных фонарей освещения – 4 шт., обустройство клумб – 6 шт., установка скамеек – 4 шт., урн – 4 шт.
4.3	Ремонт памятника «Братская могила» в д. Кресты	2017-2018	Демонтаж ограждения и установка металлической ограды – 20 м., устройство бетонных плитных тротуаров - 5 м <sup>2</sup> , ремонт скульптуры памятника (штукатурка, шпатлевка, окраска, облицовка плитками из керамогранита), установка скамеек – 2 шт., стола – 1 шт.
4.4	Обустройство Липового парка	2021-2022	Спил старых деревьев и посадка молодых деревьев, укладка тротуарной плитки, установка фонарей уличного освещения, установка скамеек и урн.

### **Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры**

Данная программа будет реализовываться в соответствии нормативно-правовыми актами Российской Федерации, Калужской области и сельского поселения:

- Конституция Российской Федерации (статья 44)
- Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (пункты 12, 13, 14 статьи 14).
- Указы Президента Российской Федерации.
- Постановления Правительства Российской Федерации и Калужской области.
- Региональные программы по развитию культуры и спорта.
- Устав сельского поселения «Село Лопатино». Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры



Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение

государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;

в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и

обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных

вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

В целях создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в экономику в Калужской области принят Закон Калужской области от 16.12.1998 N 31-ОЗ "О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Калужской области", который определяет общие принципы, формы государственной поддержки инвестиционной деятельности органами государственной власти Калужской области, полномочия органов государственной власти Калужской области в сфере инвестиционной деятельности.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

Региональные нормативы градостроительного проектирования Калужской области утверждены Приказом Управления архитектуры и градостроительства Калужской области от 17.07.2015 N 59 "Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Калужской области" и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и в иных областях, указанным в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Калужской области, а также содержат предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, населения муниципальных образований и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня

территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района, объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения и должны также отражать решения по размещению объектов социальной инфраструктуры, принятые в Схеме территориального планирования Калужской области.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

### **Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения деятельности**

В качестве предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения в целях достижения целевых показателей Программы сформированы следующие рекомендации:

1. В результате анализа градостроительной документации установлено, что планируемые к размещению объекты социальной инфраструктуры в документах территориального планирования приведены без учета их значений согласно законодательно установленным полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований.

Рекомендуется внести изменения в схему территориального планирования муниципального района и в Генеральный план сельского поселения изменения в части уточнения перечня планируемых к размещению объектов в соответствии с требованиями ст. 19 и ст. 23 Градостроительного кодекса РФ и вопросами местного значения, определёнными Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Планирование развития сети объектов обслуживания в документах территориального планирования выполнено на основании норм расчета учреждений и предприятий обслуживания, размерах их земельных участков, представленных в СНИП 2.07.01-89\* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (далее - СНИП).

Приведенные в СНИП нормативы являются усредненными в целом для территории Российской Федерации и значительно могут превышать величину пропускной способности существующих сооружений в конкретном муниципальном образовании, а также не учитывают национальных и территориальных особенностей, плотности населения и системы расселения. Региональные нормативы градостроительного проектирования Калужской области утверждены Приказом Управления архитектуры и градостроительства Калужской обл. от 17.07.2015 N 59 (ред. от 29.11.2016) "Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Калужской области", местные нормативы градостроительного проектирования Тарусского района к моменту разработки настоящей программы не разработаны. В случае утверждения местных нормативов градостроительного проектирования муниципального района расчетные показатели объектов местного значения необходимо скорректировать исходя из нормативов обеспеченности и доступности, установленных соответствующими местными нормативами.

Региональные и местные нормативы градостроительного проектирования устанавливают совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального и местного значения соответственно. Расчетные показатели устанавливаются с учетом особенностей и специфики территории, а именно, учитывают природно-климатические условия, социально-возрастной состав населения, систему расселения и т.д.

### **Организация контроля за реализацией Программы**

Организационная структура управления Программой базируется на существующей схеме власти сельского поселения. Общее руководство Программой осуществляет Глава администрации сельского поселения, в функции которого в рамках реализации Программы входит определение приоритетов, постановка оперативных и краткосрочных целей Программы. Оперативные функции по реализации Программы осуществляют штатные сотрудники Администрации сельского поселения под руководством Главы администрации сельского поселения.

Глава администрации сельского поселения осуществляет следующие действия:

- рассматривает и утверждает план мероприятий, объемы их финансирования и сроки реализации;

- выносит заключения о ходе выполнения Плана, рассматривает предложения по внесению изменений по приоритетности отдельных программных направлений и мероприятий.

- взаимодействует с районными и областными органами исполнительной власти по включению предложений сельского поселения в районные и областные целевые программы;

- контроль за выполнением годового плана действий и подготовка отчетов о его выполнении;

- осуществляет руководство по:

- подготовке перечня муниципальных целевых программ поселения, предлагаемых к финансированию из районного и областного бюджета на очередной финансовый год;

- реализации мероприятий Программы поселения. Специалист Администрации поселения осуществляет следующие функции:

- подготовка проектов нормативных правовых актов по подведомственной сфере по соответствующим разделам Программы;

- подготовка проектов программ поселения по приоритетным направлениям Программы;

- формирование бюджетных заявок на выделение средств из муниципального бюджета поселения;

- подготовка предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Программы;

- прием заявок предприятий и организаций, участвующих в Программе, на получение поддержки для реализации разработанных ими мероприятий или инвестиционных проектов;

- предварительное рассмотрение предложений и бизнес - планов, представленных участниками Программы для получения поддержки, на предмет экономической и социальной значимости.



## Заключение

Реализация Программы строится на сочетании функций, традиционных для органов управления поселением (оперативное управление функционированием и развитием систем поселения), и новых (нетрадиционных) функций: интеграция субъектов, ведомств, установления между ними партнерских отношений, вовлечение в процесс развития новых субъектов (например, других муниципальных образований, поверх административных границ), целенаправленного использования творческого, культурного, интеллектуального, экономического потенциалов сельского поселения. Ожидаемые результаты: За период осуществления Программы будет создана база для реализации стратегических направлений развития поселения, что позволит ей достичь высокого уровня социального развития:

1. проведение уличного освещения обеспечит устойчивое энергоснабжение поселения;

2. улучшение культурно-досуговой деятельности будет способствовать формированию здорового образа жизни среди населения, позволит приобщить широкие слои населения к культурно-историческому наследию;

3. привлечения внебюджетных инвестиций в экономику поселения;

4. повышения благоустройства поселения;

5. формирования современного привлекательного имиджа поселения;

6. устойчивое развитие социальной инфраструктуры поселения.

Реализация Программы позволит:

1) повысить качество жизни жителей сельского поселения;

2) привлечь население поселения к непосредственному участию в реализации решений, направленных на улучшение качества жизни;

3) повысить степень социального согласия, укрепить авторитет органов местного самоуправления. Социальная стабильность в сельском поселении в настоящее время могут быть обеспечены только с помощью продуманной целенаправленной социально-экономической политики.

И такая политика может быть разработана и реализована через программы социально-экономического развития поселений. Переход к управлению сельским поселением через интересы благосостояния населения, интересы экономической стабильности и безопасности, наполненные

конкретным содержанием и выраженные в форме программных мероприятий, позволяет обеспечить социально-экономическое развитие, как отдельных сельских поселений, так и муниципального образования в целом. Разработка и принятие среднесрочной программы развития сельского поселения позволяет закрепить приоритеты социальной, финансовой, инвестиционной, экономической политики, определить последовательность и сроки решения накопившихся за многие годы проблем. А целевые установки Программы и создаваемые для её реализации механизмы, закрепляющие «правила игры» на территории поселения, позволят значительно повысить деловую активность управленческих и предпринимательских кадров сельского поселения, создать необходимые условия для активизации экономической и хозяйственной деятельности на его территории.